



Brussels, 9-11 July 2007

## INTRODUCTORY NOTE

*Original language: English*

### Ronde tafel 3

#### *De samenhang versterken op institutioneel en politiek niveau en partnerschappen aanmoedigen<sup>1</sup>*

#### Achtergrond.

De idee dat migratie en ontwikkeling met elkaar verstrengeld zijn en dat ze moeten worden benaderd met een coherent beleids- en institutioneel kader, heeft de voorbije jaren terrein gewonnen in politieke kringen. Terwijl steeds meer wordt erkend dat het bereiken van duurzame ontwikkelingsdoelen, waaronder de VN Millenniumdoelstellingen inzake Ontwikkeling, kan worden ondersteund en versterkt door een beter beheer van de positieve effecten van migratie op ontwikkeling, staan deze twee terreinen nog al te vaak volkomen los van elkaar op het vlak van beleidsvorming, zonder enige coördinatie. Een van de grootste uitdagingen waar nationale en internationale beleidsmakers vandaag voor staan, is beter begrijpen hoe aandacht voor migratie – en voor de diepere oorzaken van migratie – kan worden opgenomen in de politieke agenda van zowel ontwikkelende als zich ontwikkelende landen. Ook moet er een beter inzicht komen in de omstandigheden waarin migratie kan bijdragen tot een betere ontwikkeling, om meer rekening te kunnen houden met ontwikkelingsstrategieën wanneer beleidsinstrumenten inzake migratie worden uitgedacht.

De beleids- en institutionele samenhang versterken tussen migratie- en ontwikkelingsgebieden vormt een uitdaging voor bestuur, die door de VN Commission on Global Governance (VN Commissie voor Wereldwijd Bestuur) (*Our Global Neighborhood*, 1995) werd omschreven als “de som van vele manieren waarop individuen en openbare en privé-instellingen hun gemeenschappelijke zaken beheren. Het is een continu proces waarin tegenstrijdige of uiteenlopende belangen met elkaar in overeenstemming kunnen worden gebracht en coöperatieve actie kan worden ondernomen.” Daarom zijn er maatregelen en strategieën nodig op alle niveaus. Maar adequate financiële en menselijke middelen blijven daartoe vereist. Het door de Verenigde Naties voorgestelde doel dat ontwikkelde landen concrete stappen ondernemen om 0,7 procent van het bruto nationaal product te bestemmen voor ontwikkelingshulp is van speciale betekenis in deze context

Samenhang “begint echter in eigen land”. Coherentie op het niveau van beleidsplanning is een eerste stap richting het coördineren van de twee beleidsvelden op uitvoeringsniveau. Het versterken van de coördinatie op nationaal niveau, waar verschillende ministeries en departementen zijn betrokken bij de migratie- en ontwikkelings gerelateerde onderwerpen, vereist dat beleidsmakers over de grenzen van hun beleidsvelden heen kijken. Migratie is een sleutelonderwerp geworden bij andere

---

<sup>1</sup> Revised excerpt of Working Paper VII of 01/03/2007 drafted by the GFMD Taskforce.  
The full document is available on : [www.gfmd-fmmd.org](http://www.gfmd-fmmd.org)

ontwikkelingsrelevante beleidsgebieden en dient met name te worden geïntegreerd in ontwikkelingsplannen en armoedebestrijdingstrategieën. Hiertoe dienen consultatiemechanismen te worden opgezet tussen de verschillende betrokken ministers en departementen, met name die welke verantwoordelijk zijn voor ontwikkeling, werkgelegenheid en sociale zaken, binnenlandse- en buitenlandse zaken, financiën, handel en landbouw. Lagere overheden dienen te worden betrokken in voorgestelde samenwerkingsverbanden. In aanvulling hierop is interstatelijke en institutionele coördinatie op regionaal en internationaal niveau, noodzakelijk, ook met andere niet-overheidsgerelateerde stakeholders teneinde de consistentie te bevorderen van nationale initiatieven met regionale en internationale strategieën en standaard. Het succes van deze inspanningen hangt echter af van een betere beoordeling van de gevolgen die internationale migratie en ontwikkeling op elkaar hebben, en van de middelen en methodes die hiervoor worden aangewend.

De menselijke dimensie van migratie kan niet worden losgezien van de economische, sociale en ontwikkelingsaspecten van migratie. Ingevolge artikel 1 (3) van het VN Handvest dienen lidstaten *'internationale samenwerking te realiseren om internationale problemen van economisch, sociaal, cultureel of humanitair karakter op te lossen en het respect voor mensenrechten en de fundamentele vrijheden te bevorderen, zonder onderscheid te maken tussen ras, geaardheid, taal of religie'*. Het is breed aangenomen dat migranten wiens rechten worden gerespecteerd het best in staat zijn om hun bijdrage te leveren aan de economie van landen van bestemming en als drager op te treden voor de ontwikkeling van hun land van herkomst. De bevordering van mensenrechten en in het bijzonder de beginselen van gelijkheid en non-discriminatie vormen een essentieel element van de migratie- en ontwikkelingsnexus. Hoewel ondanks het solide en robuuste karakter van het formeel aangenomen mensenrechtenraamwerk, is er bewijs dat deze internationale mensenrechtenverdragen niet immer altijd in de praktijk worden geaccepteerd., of op een gelijke wijze toegepast ten aanzien van internationale migranten. While the full realization of the relevant rights may be achieved progressively, depending on the available resources of each State, steps towards that goal must be taken within a reasonable short time. They should be deliberate, concrete and targeted as clearly as possible towards the achievement of these rights.

Als ze samen worden aangepakt, kunnen beleidsinstrumenten voor migratie en ontwikkeling elkaars doelen versterken en averechtse, tegenstrijdige agenda's voorkomen. Tegen deze achtergrond wil **Sessie 3.1** streven naar voorstellen voor concrete maatregelen, ook op het vlak van vaardigheden opbouwen, om de middelen en mechanismen die nodig zijn om bepaalde gevolgen van migratie op ontwikkeling en vice versa te meten, efficiënter te maken. **Sessie 3.2** wil concrete voorstellen formuleren, zowel op intra- als op intergouvernementeel bestuursniveau, om een grotere samenhang teweeg te brengen tussen migratie en ontwikkeling bij de uitstippeling van een beleid ter zake. **Sessie 3.4** bespreekt de voorwaarden om de aandacht voor ontwikkeling verder te integreren in regionale migratieoverlegprocessen, en wil een reeks voorstellen op tafel leggen over de rol van regionale migratieoverlegprocessen ten opzichte van het Wereldforum voor Migratie en Ontwikkeling.